



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА  
КИЗНЕРСКОГО РАЙОНА

КИЗНЕР ЁРОСЬСЬ ПРОКУРАТУРА  
ул. Красная, 20, пос. Кизнер, 427710

## ИНФОРМАЦИЯ

20 08.2013 20-2013

№

о состоянии законности и  
правопорядка в Кизнерском  
районе за 1 полугодие 2013  
года.

Прокуратурой Кизнерского района в 1 полугодии 2013 года в ходе реализации полномочий по укреплению законности и правопорядка, решения задач, поставленных перед ней законодательством Российской Федерации, выявлен ряд обстоятельств, требующих активизации усилий органов местного самоуправления Кизнерского района.

Противодействие преступности - одно из важнейших направлений деятельности всех ветвей власти в Российской Федерации, а неудачи на этом направлении сдерживают улучшение качества жизни в стране.

За истекший период 2013 года на территории Кизнерского района количество зарегистрированных преступлений увеличилось по сравнению с аналогичным периодом года на 14,7% и составило 164 (АППГ-143), причем на территории республики сохраняется тенденция к снижению уровня преступности (-4,2%).

На фоне увеличения регистрации преступлений увеличилось также и количество расследованных преступлений со 101 до 133 (+31,7%), при этом количество расследованных преступлений в целом по республике снизилось на 2,5%.

За 6 месяцев 2013 года приостановлено производством 18 уголовных дел (АППГ-44), снижение по данному показателю составило 59,1%. Общая раскрываемость преступлений значительно возросла с 69,7% в 2012 году до 88,1% в 2013 году (при республиканском показателе 67,9%).

На фоне общего роста регистрации преступлений выросло и количество зарегистрированных преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких (по республике снижение на 1,7%). Так их число возросло с 19 до 37 преступлений. Тем не менее, расследовано 25 преступлений данного вида против 16 в аналогичном периоде прошлого года, раскрываемость составила 100% (АППГ – 69,6%). Республиканский показатель раскрываемости данного вида преступлений составил 70,5%.

В текущем году не зарегистрировано убийств и разбоев, тем не менее, с 4 до 7 увеличилось количество фактов причинения тяжкого вреда здоровью,

✓ Главе муниципального  
образования «Кизнерский район»  
Плотникову А.И.

Главе администрации  
муниципального образования  
«Кизнерский район»  
Газизуллину М.А.

в том числе со смертельным исходом с 1 до 2, увеличилось количество зарегистрированных грабежей с 6 до 10 фактов.

Положительные тенденции наметились в целом по преступлениям против собственности, так краж за 6 месяцев 2013 года зарегистрировано на 32,1% меньше, чем за аналогичный период 2012 года (снижение с 53 до 36 фактов).

С учетом роста количества зарегистрированных преступлений очевидно, что единственный эффективный способ бороться с валом преступности - предупреждать его, а предупреждение преступности одно из важнейших направлений деятельности не только правоохранительных органов, но и органов власти. Необходимость его продиктована стремлением качественно изменить подходы к противодействию преступности

Без согласованных действий всех субъектов профилактики по предупреждению преступности стабилизация ее уровня малоосуществима.

В текущем году на новом уровне организована работа прокурора по обеспечению достоверности статистических данных о преступности. Благодаря правильной организации работы на данном направлении достоверность предоставляемых данных, содержащихся в статистических карточках, находится под постоянным надзором сотрудников прокуратуры.

В том числе организация данной работы позволила вскрыть имеющиеся ранее недостатки в области профилактики рецидивной преступности, совершения преступлений в состоянии опьянения, неработающим населением, в общественных местах (в т.ч. на улице).

Так, ввиду отсутствия налаженной работы по профилактике преступности зарегистрирован рост преступлений в общественных местах (+50%), в том числе на улице (+62,5%), неработающими гражданами (+22,1%).

По прежнему высокой остается доля преступлений, совершенных в общественных местах (12,8% против 9,8% в прошлом году), что не может не вызвать озабоченности органов местного самоуправления. Тем не менее, положительный опыт работы в других районах республики должным образом не перенимается, не используются возможности добровольных народных дружин, возможности применения в охране общественного порядка технических средств, в том числе видеонаблюдения.

Слабо ведется разъяснительная работа с собственниками имущества, в том числе хозяйствующими субъектами. Доля совершенных краж в составе общей преступности составила почти 22%, совершаются кражи из магазинов, складов, баз, тем не менее, собственниками не принимается должных мер к охране и сохранности своего имущества. Органам местного самоуправления необходимо формировать заинтересованность с их стороны.

Особую тревогу вызывает значительный рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Количество таких преступлений, с учетом принципиального подхода к заполнению статистических карточек увеличилось с 36 до 75 (рост 108,3%). В целом по республике рост составляет 59,1%. Показательно, что удельный вес таких

преступлений составляет 56,4% в текущем году, против 35,6% в аналогичном периоде прошлого года.

Указанные показатели свидетельствуют как об увеличении спроса органов прокуратуры за достоверность уголовно-правовой статистики, так и неудовлетворительной работой всех органов системы профилактики района, в том числе работы в данном направлении органов местного самоуправления.

Следует также сделать вывод об отсутствии надлежащей работы, в том числе органов местного самоуправления, по борьбе с совершением преступлений несовершеннолетними (рост преступлений, совершенных несовершеннолетними к аналогичному периоду прошлого года составил 140%). Сложившаяся ситуация является следствием недостаточного внимания к досугу подростков, вовлечения их в спортивные и творческие мероприятия, не проведением достаточных профилактических мероприятий, в том числе по правовому просвещению молодежи.

В условиях современного общества остро встает проблема наркотизации населения, в том числе несовершеннолетних, тем не менее, проведенными проверками установлено, что меры, принимаемые органами местного самоуправления по профилактике наркопреступлений неадекватны сложившейся ситуации. Не отвечает предъявляемым требованиям работа антитабачной комиссии при Администрации Кизнерского района. Надлежащий анализ результатов работы комиссией не проводится, принимаемые решения носят формальный характер, зачастую не содержат конкретных мероприятий и сроков их исполнения, контроль за их исполнением не осуществляется, вследствие чего имеются факты невыполнения запланированных мероприятий. Несмотря на приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, (ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ от 08.01.1998 «О наркотических средствах и психотропных веществах») комиссией в полном объеме не используются возможности по освещению своей деятельности в средствах массовой информации.

Данные обстоятельства указывают на необходимость корректировки работы антитабачной комиссии, активизации работы органов местного самоуправления на данном участке работы.

Не в полной мере соответствует закону и отношение органов местного самоуправления Кизнерского района к соблюдению прав несовершеннолетних.

В текущем году прокуратурой Кизнерского района в указанной сфере выявлено 199 нарушений закона (АППГ - 73). В ходе проведенных прокуратурой проверок установлены нарушения температурного режима в образовательных учреждениях дошкольного образования, оказания услуг образования, не предоставление жилья детям-сиротам, нарушение санитарных норм и правил в образовательных учреждениях при предоставлении услуг в сфере питания и другие.

Указанное свидетельствует о необходимости перестроить работу на данном направлении, принять дополнительные меры, направленные на профилактику совершения преступлений, в том числе несовершеннолетними, а также обеспечение их прав при осуществлении образовательной и иной деятельности, осуществляющей подведомственными органам местного самоуправления организациями.

Не используется муниципальными органами власти опыт работы других муниципальных образований в части обеспечения детей сирот жилыми помещениями. Начиная с 2010 года указанному участку работы прокуратурой район уделяется достаточно большое внимание. С указанного периода к Администрации МО «Кизнерский район» предъявлено более 20 исковых заявлений о внеочередном предоставлении жилья детям сиротам, при этом почти половина из них остается не исполненными, Администрация обращается в суд о предоставлении отсрочки исполнения судебных решений.

При этом необходимость предоставления отсрочки обосновывается не всегда отсутствием денежных средств, но и отсутствием жилых помещений, пригодных для проживания указанной категории граждан. При этом вопросы строительства нового жилья для детей сирот (в том числе многоквартирных домов) в качестве альтернативы покупки старого жилья не рассматривается.

Пристальное внимание следует обратить органам местного самоуправления и на соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Только за первое полугодие 2013 года прокуратурой района на данном направлении выявлено 36 нарушений закона в данной сфере: внесено 27 представлений, в суд направлено 4 заявления, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения касались правил содержания многоквартирных домов, в том числе очистки их крыш и территории от снега, удаления деревьев с придомовой территории, отсутствия в сельских поселениях органов жилищного контроля, нарушений бесперебойности оказания коммунальных услуг, очистке водосточных канав, недостатков при осуществлении капитального ремонта многоквартирных домов, не принятия на учет бесхозяйных дорог, навязывания потребителям дополнительной коммунальной услуги.

При этом большинство нарушений выявлено в деятельности именного органов местного самоуправления или подведомственных им организаций, что свидетельствует о недостаточной работе органов местного самоуправления в названной сфере и требует принятия адекватных мер.

Особую озабоченность вызывает наличие задолженности предприятий жилищно-коммунального комплекса перед ресурсоснабжающими организациями. Так, на территории района задолженность порядка 600 000 рублей имеет одна организация – МУП «Кизнерский коммунальный комплекс». При этом, в ходе проведенных прокуратурой проверок установлено, что указанным муниципальным учреждением слабо ведется претензионная и исковая работы, достаточных мер по взысканию задолженности потребителей за поставленную энергию не принимается. При

этом задолженность перед МУП более чем в два раза превышает задолженность самого юридического лица.

Наличие указанной задолженности может привести к необратимым последствиям, в связи с чем, органам местного самоуправления района необходимо принять соответствующие меры, ориентировать подведомственные организации на активизацию работы по ликвидации задолженности.

Низкая заработка плата, задержка в ее выплате, нарушения условий труда – одна из причин социальной напряженности в обществе, в том числе влияющей на состояние преступности в районе.

Прокуратурой за истекшее полугодие проведены проверки исполнения трудового законодательства, в том числе и в муниципальных предприятиях. По результатам проверок внесено 9 представлений об устранении нарушений законодательства об оплате труда, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц, в суды направлено более 220 заявлений на общую сумму 2262 тысяч рублей, к административной ответственности привлечено 6 лиц.

Несмотря на ежегодное применения карательных мер ситуация коренным образом не изменяется, правовая культура работодателей остается на низком уровне, что свидетельствует о необходимости включения в эту работу и органов местного самоуправления, особенно в подведомственных им организациях.

В ходе проведенных прокуратурой проверок законодательства о муниципальной службе и противодействию коррупции также выявлены многочисленные нарушения закона. Так, за 6 месяцев 2013 года прокуратурой принесено 28 протестов, 9 из них рассмотрено и удовлетворено, внесено 12 представлений, по результатам рассмотрения которых 9 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, должностным лицам органов местного самоуправления объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения закона, 8 должностных лиц привлечено к административной ответственности, в органы местного самоуправления направлено 3 требования об исключении из нормативно-правовых актов коррупциогенных факторов, по результатам прокурорских проверок возбуждено 2 уголовных дела.

Выявлены нарушения в части установления в уставах муниципальных образований незаконных положений о возможности получении главами муниципальных образований пособий после прекращения осуществления им полномочий в размере прежнего ежемесячного денежного содержания, до устройства на новое место работы, установления в правовых актах муниципальных образований преференции определенным хозяйствующим субъектам, установление завышенных требований для кандидатов на должности муниципальной службы, несоблюдения надлежащим образом обязанностей муниципальных служащих по предоставлению сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Отдельно следует отметить, что ряд нормативных актов, принятых органами местного самоуправления, хотя и не противоречат действующему законодательству, но содержат коррупциогенные факторы, такие как отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления (его должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций и др.

Указанное свидетельствует о необходимости ревизии принятых нормативных актов с целью исключения из них коррупциогенных факторов.

Всего за 6 месяцев 2013 года прокуратурой района выявлено и оспорено более 100 правовых актов изданных как представительными, так и исполнительными органами местного самоуправления Кизнерского района. Изданные с нарушением правовые акты приняты в сфере налогового законодательства, пожарной безопасности, административных регламентов органов местного самоуправления и т.п.

В оставшемся периоде 2013 года органам местного самоуправления необходимо более взвешенно подходить к изданию правовых актов, своевременно проводить их ревизию в связи с изменениями федерального и регионального законодательства. Продолжить ведение реестра нормативных актов.

По-прежнему в ходе проверок выявляются нарушения законодательства о защите субъектов предпринимательской деятельности, приоритетных национальных проектов, об охране окружающей среды, незаконного использования объектов интеллектуальной собственности, противодействия терроризму, экстремизму и т.п.

Не должен остаться без внимания и тот факт, 13 декабря 2012 года принята и введена в действие новая целевая программа по укреплению правопорядка, борьбы с преступностью, профилактике правонарушений и усилению антитеррористической устойчивости в муниципальном образовании «Кизнерский район» на 2013-2015 годы. В связи следует принять меры к неукоснительному соблюдению положений данной программы, так как данный участок работы является основным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящую информацию прокурора о состоянии законности и правопорядка в Кизнерском районе.

2. Перестроить работу органов системы профилактики, входящих в структуру органов местного самоуправления, разрабатывать и внедрять новые формы и методы работы, направленные на снижение количества преступлений, совершенных в состоянии опьянения, неработающими гражданами и т.п.

3. Активизировать работу по обеспечению безопасности населения в общественных местах, в том числе используются возможности добровольных народных дружин, применения в охране общественного порядка технических средств, в том числе видеонаблюдения, принять меры к организации иных форм участия граждан и организаций в охране общественного порядка.

4. Побуждать хозяйствующие и иных субъектов к принятию действий, направленных на обеспечение собственной безопасности, охране и сохранности имущества.

5. Во взаимодействии с органами внутренних дел и иными субъектами профилактики принять действенные меры, направленные на снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе путем вовлечения данных лиц в спортивные и творческие мероприятия, повышения просветительской работы.

6. Перестроить работу антинаркотической комиссии, принять действенные меры, направленные на профилактику наркопреступлений, освещении деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации.

7. Не допускать нарушений законодательства о защите прав несовершеннолетних, в том числе в сфере предоставления им качественного, доступного и безопасного образования, предоставления нуждающимся жилых помещений, решить вопрос о строительстве многоквартирного дома для указанной категории граждан.

9. С целью недопущения нарушений прав граждан разработать и принять комплекс мер, направленных на снижение задолженности подведомственных предприятий жилищно-коммунальной сферы перед ресурсоснабжающими организациями, ориентировать подведомственные организации на активизацию претензионной и исковой работы, оказывать им в этом посильную помощь.

10. С подведомственными организациями провести разъяснительную работу, направленную на исключение фактов нарушения законодательства о труде, в том числе об оплате труда, не допускать таких нарушений и в деятельности органов местного самоуправления.

11. Исключить нарушения антикоррупционного законодательства, обеспечить качественную проверку достоверности, полноты и своевременности предоставления муниципальными служащими сведений об имуществе, доходах и обязательствах имущественного характера. Провести разъяснительную работу по исполнению требований законодательства о предоставлении муниципальными служащими сведений о расходах.

12. Не допускать издания не соответствующих федеральному законодательству правовых актов. Продолжить ведение реестров нормативно-правовых актов. В связи с изменением федерального законодательства своевременно вносить изменения в муниципальные правовые акты, провести их ревизию с целью исключения коррупциогенных факторов.

13. Принять дополнительные меры по недопущению нарушений прав граждан в сфере законодательства о защите субъектов предпринимательской деятельности, приоритетных национальных проектов, об охране окружающей среды, незаконного использования объектов интеллектуальной собственности, противодействия терроризму, экстремизму, в том числе со стороны подведомственных органам местного самоуправления организаций.

14. Ежеквартально анализировать исполнение Программы по укреплению правопорядка, борьбы с преступностью, профилактике правонарушений и усилению антитеррористической устойчивости в муниципальном образовании «Кизнерский район» на 2013-2015 годы. Аналитические справки направлять в прокуратуру района.

Прокурор Кизнерского  
района

юрист 1 класса



И.В. Стяжкин