Приложение

к постановлению Администрации

МО «Кизнерский район»

от «30» июня 2014 года № 477

(в редакции постановления Администрации

МО «Кизнерский район» от 31.10.2019 г. № 820)

**Муниципальная программа Кизнерского района**

 **«Управление муниципальными финансами»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Муниципальной программы  | Управление муниципальными финансами  |
| Подпрограммы   | 1. Организация бюджетного процесса в Кизнерском районе2. Повышение эффективности расходов бюджета Кизнерского района 3. Создание условий для реализации муниципальной программы |
| Координатор | Начальник Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район»  |
| Ответственный исполнитель  | Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район»  |
| Соисполнители   | Структурные подразделения Администрации Кизнерского района:Контрольно - счетный орган Кизнерского района; Главные распорядители средств бюджета Кизнерского района.  |
| Цель муниципальной программы  | Обеспечение исполнения расходных обязательств Кизнерского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в общественном секторе. |
| Задачи муниципальнойпрограммы  | 1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Кизнерском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района; 2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Кизнерском районе, организация планирования и исполнения бюджета в Кизнерском районе, кассового обслуживания исполнения бюджета Кизнерского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности; 3. Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Кизнерского района и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля; 4. Эффективное управление муниципальным долгом; 5. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе; 6. Развитие информационной системы управления  муниципальными финансами в Кизнерском районе  |
| Целевые показатели (индикаторы) муниципальнойпрограммы  | 1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кизнерского района; 2.Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Кизнерский район» (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета МО «Кизнерский район» (без учета субвенций); 3. Отношение дефицита бюджета Кизнерского района к доходам бюджета Кизнерского района, рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации; 4. Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета Кизнерского района к расходам бюджета Кизнерского района; 5. Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета по оплате труда (включая начисления по оплате труда) к расходам бюджета Кизнерского района.6. Доля расходов бюджета Кизнерского района, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета Кизнерского района (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из республиканского бюджета) |
| Сроки реализациимуниципальнойпрограммы  | 2015 – 2024 годы; |
| Этапы муниципальнойпрограммы  | 1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы; |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы  | Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет средств бюджета Кизнерского района составит **669 736,6** тыс. рублей, в том числе:в 2015 году – 86 779,9 тыс. рублей;в 2016 году – 82 206,4 тыс. рублей;в 2017 году – 77 384,9 тыс. рублей;в 2018 году – 74 013,6 тыс. рублей;в 2019 году – 46 528,6 тыс. рублей;в 2020 году – 52 507,6 тыс. рублей;в 2021 году – 58 946,8 тыс. рублей;в 2022 году - 61 304,7 тыс. рублей;в 2023 году – 63 756,9 тыс. рублей;в 2024 году – 66 307,2 тыс. рублей.  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальнойпрограммы и показатели эффективности  | Достигнутые результаты к концу 1 этапа:обеспечены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по сбалансированности бюджета муниципального образования «Кизнерский район»;увеличен объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кизнерский район» до 269,8 млн. рублей в 2018 году; просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  и муниципальных учреждений муниципального образования на 1 января 2019 года отсутствует; финансовые условия на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития муниципального образования «Кизнерский район» определены в Стратегии развития муниципального образования «Кизнерский район»  на долгосрочный период;формирование бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  осуществлялось по принципу программно-целевого планирования;обеспечено выполнение показателя по формированию бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  в рамках муниципальных программ (доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2018 году составила 99,4 процентов расходов бюджета муниципального образования «Кизнерский район»);2 этап:сбалансированность бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кизнерский район» - 235,4 млн. рублей в 2024 году; просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  и муниципальных учреждений муниципального образования не превысит 1 процент от общей суммы расходов муниципального образования «Кизнерский район»;определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Кизнерского района; создание условий для повышения эффективности управления муниципальными финансами в Кизнерском районе для выполнения муниципальных функций и обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества; доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2024 году составит 95,1 процентов расходов бюджета муниципального образования «Кизнерский район».  |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Система управления муниципальными финансами является инструментом реализации социально-экономической политики. От эффективности этой системы во многом зависит эффективность муниципального управления, достижение стратегических целей социально-экономического развития Кизнерского района, в том числе повышение уровня и качества жизни населения, устойчивый экономический рост, модернизация экономики и социальной сферы.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Кизнерского района на 2019 - 2021 годы стратегической целью бюджетной политики Кизнерского района является создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Кизнерского района, повышение качества и доступности предоставляемых гражданам муниципальных услуг.

Приоритеты муниципальной бюджетной политики Кизнерского района определены в следующих направлениях:

1. Решение социальных задач, реализация социально и экономически значимых программ и мероприятий, направленных на сохранение и повышение жизненного уровня населения Кизнерского района, совершенствование форм и методов социальной поддержки населения с целью усиления адресности при предоставлении социальной помощи, услуг и льгот;

2. Четкая ориентация структуры бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие Кизнерского района;

3. Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств должны включаться в бюджет района при условии обеспечения доходами в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Кизнерского района;

4. Формирование бюджета Кизнерского района на основе муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Кизнерского района в соответствии с эффективностью планируемых мероприятий;

5. Увеличение доли программных расходов бюджета, поэтапное внедрение с 2015 года программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления Кизнерского района и, соответственно, "программного бюджета" с утверждением основных муниципальных программ;

6. Ориентация деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Кизнерского района на достижение конкретных результатов, решение сопутствующих задач перехода на программно-целевые методы управления;

7. Внедрение и практическая реализация системы мотивации руководителей органов местного самоуправления в зависимости от показателей результативности профессиональной трудовой деятельности;

8. Организация работы по созданию единой информационной системы управления муниципальными финансами;

9. Дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, прежде всего, путем совершенствования методов и процедур оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, укрепления финансовой дисциплины;

10. Внедрение и практическая реализация предусмотренного законодательством нового механизма финансирования муниципальных учреждений, а в самих учреждениях - обеспечение перехода к "результативному" трудовому договору с руководителем муниципального учреждения, который должен четко определять достижение определенных результатов к установленному сроку и условия оплаты труда руководителя в зависимости от достигнутых результатов;

11.Совершенствование методов финансового контроля в целях оценки эффективности использования финансовых ресурсов;

12. Эффективное управление муниципальным долгом;

13. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса в Кизнерском районе в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме.

 Современная система управления муниципальными финансами в Кизнерском районе сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета Кизнерского района. Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. В течение последних нескольких лет достигнуты следующие результаты:

- сформирована законодательная база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;

- продолжено среднесрочное формирование бюджета муниципального образования на трехлетний период;

- модернизированы системы бюджетного учета и отчетности;

- обеспечена прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;

- осуществляется поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

 Кроме того, для совершенствования и развития бюджетной системы реализуется «План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращения муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Кизнерский район» на период до 2021 года», утвержденный Постановлением Администрации от 30.01.2019 года №74.

 Однако, несмотря на проводимую работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на повышение качества управления муниципальными финансами, работают в полную силу:

1. Не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике. Управление муниципальными финансами в значительной степени остается ориентированным на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая при этом стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами бюджетной политики.

2. Наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и ограниченностью применения оценки их эффективности. Так, несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается недостаточно увязанным с процессом планирования бюджетных ассигнований.

3. Отсутствует глубокий всесторонний анализ сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма. Ежегодный рост расходов на содержание сети учреждений не сопровождается адекватным ростом качества и доступности муниципальных услуг, предоставляемых населению.

4. Отсутствие условий для мотивации органов местного самоуправления в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом.

5. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов при наличии низкой мотивации к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

6. Отсутствие действенных инструментов контроля эффективности и результативности бюджетных расходов в системе муниципального финансового контроля.

7. Недостаточная адаптивность существующих автоматизированных информационных систем к постоянно меняющимся требованиям законодательства и новым задачам реформы бюджетного сектора.

 Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в среднесрочном периоде, создание эффективной системы управления муниципальными финансами.

 Преодоление существующих проблем будет осуществляться в полном соответствии с муниципальными документами стратегического планирования: Прогнозом социально-экономического развития МО «Кизнерский район» на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов, разработанным в соответствии с приоритетами и целями, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Кизнерского района на 2015-2020 годы и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации МО «Кизнерский район» от 23 декабря 2014 года №1035. Данными документами утверждены приоритетные направления социально-экономического развития Кизнерского района.

 Муниципальными документами стратегического планирования определены следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств.

2.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Кизнерского района, что является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств Кизнерского района и создания базовых условий для социально-экономического развития Кизнерского района, путем:

 - формирования бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы, основанных на реалистичных оценках;

- полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение поставленных целей;

 - планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

 - принятия новых расходных обязательств на конкурсной основе при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

 - соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

 - проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы.

 3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами в Кизнерском районе с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

4. Соблюдение сроков составления и внесения проекта бюджета Кизнерского района и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе, исполнение бюджета Кизнерского района и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе, формирование полной и достоверной бухгалтерской и бюджетной отчетности.

5. Развитие системы муниципального финансового контроля. Внедрение новых принципов управления муниципальными финансами - повышение эффективности бюджетных расходов, составление и исполнение бюджета на основе программно-целевых принципов, финансирование муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, расширение полномочий и повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств в бюджетном процессе - требуют преобразований и в сфере организации финансового контроля.

6. Эффективное управление муниципальным долгом. Безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств Кизнерского района без нарушения сроков и объемов их погашения, соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

7. Повышение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе за счет создания стимулов для расширения собственной доходной базы, а также совершенствования распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе.

В соответствии с приоритетами муниципальной бюджетной политики определены цели и задачи в сфере реализации муниципальной программы.

Целью муниципальной программы является обеспечение исполнения расходных обязательств Кизнерского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в общественном секторе.

Для достижения цели планируется решение следующих задач:

1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Кизнерском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района.

2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Кизнерском районе, организация планирования и исполнения бюджета Кизнерского района, кассового обслуживания исполнения бюджета Кизнерского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

3. Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Кизнерского района и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля.

4. Эффективное управление муниципальным долгом.

5. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе.

6. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами в Кизнерском районе.

**2. Подпрограммы муниципальной программы**

Для достижения цели и решения задач муниципальной программы в ее составе сформированы следующие подпрограммы:

1. Организация бюджетного процесса в Кизнерском районе.

2. Повышение эффективности расходов бюджета Кизнерского района.

 3. Создание условий для реализации муниципальной программы.

**2.1. Подпрограмма «Организация бюджетного процесса в Кизнерском районе»**

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы  | Организация бюджетного процесса в Кизнерском районе  |
| Координатор | Начальник Управления финансов Администрации муниципального образования «Кизнерский район» |
| Ответственныйисполнитель подпрограммы  | Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район»  |
| Соисполнителиподпрограммы  | Структурные подразделения Администрации Кизнерского района;Контрольно - счетный орган Кизнерского района |
| Цели подпрограммы  | Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Кизнерском районе, организация планирования и исполнения бюджета Кизнерского района, кассового обслуживания исполнения бюджета Кизнерского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе.  |
| Задачи подпрограммы  | 1. Разработка нормативных правовых, правовых актов, необходимых для обеспечения бюджетного процесса; 2. Организация составления, составление проекта бюджета Кизнерского района, прогноза консолидированного бюджета Кизнерского района; 3. Организация исполнения консолидированного бюджета Кизнерского района; 4. Кассовое обслуживание исполнения расходной части консолидированного бюджета Кизнерского района; 5. Организация и ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности; 6. Составление отчетности об исполнении бюджета Кизнерского района и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе и иной финансовой отчетности; 7. Организация составления, составление и ведение реестра расходных обязательств Кизнерского района, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований в Кизнерском районе;8. Проведение контрольных мероприятий в соответствии с Планом контрольно-ревизионной работы;9. Разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения финансового контроля в муниципальном образовании;10. Соблюдение ограничений по объему муниципального долга Кизнерского района и расходам на его обслуживание, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации; 11. Учет долговых обязательств Кизнерского района; 12. Обслуживание муниципального долга Кизнерского района; 13. Привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета Кизнерского района; 14. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе, совершенствование распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности; 15. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе;16. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Кизнерский район» бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений.  |
| Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы  |  1. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Кизнерского района;  2. Исполнение расходных обязательств Кизнерского района в соответствии с Решением о бюджете Кизнерского района на очередной финансовый год и плановый период; 3. Удельный вес проведенных контрольных мероприятий (ревизий и проверок) Управлением финансов Администрации МО «Кизнерский район» использования средств бюджета Кизнерского района к числу запланированных мероприятий;  4. Удельный вес главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, осуществляющих финансовый контроль, в общем количестве главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, на которых в соответствии с муниципальными правовыми актами возложены функции по финансовому контролю;  5. Отношение объема муниципального долга Кизнерского района к годовому объему доходов бюджета Кизнерского района без учета безвозмездных поступлений;  6. Отношение расходов на обслуживание муниципального долга Кизнерского района к объему расходов бюджета Кизнерского района (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);  7. Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Кизнерского района к общему объему муниципального долга Кизнерского района;  8. Доля межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов поселений Кизнерского района.   |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2015 - 2024 годы  |
| Этапы подпрограммы  | 1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы  | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Кизнерского района составит **613 033,5** тыс. рублей, в том числе:в 2015 году – 80 010,8 тыс. рублей;в 2016 году – 75 870,8 тыс. рублей;в 2017 году – 70 505,8 тыс. рублей;в 2018 году – 66 815,3 тыс. рублей;в 2019 году – 41 802,6 тыс. рублей;в 2020 году – 47 781,6 тыс. рублей;в 2021 году – 54 220,8 тыс. рублей;в 2022 году - 56 389,6 тыс. рублей;в 2023 году – 58 645,2 тыс. рублей;в 2024 году – 60 991,0 тыс. рублей.  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | Достигнутые результаты к концу 1 этапа:план по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Кизнерский район» за 2018 год исполнен на 99,1 процентов;расходные обязательства муниципального образования «Кизнерский район» в соответствии с Решением Кизнерского районного Совета депутатов о бюджете муниципального образования в 2018 году исполнены на 96,4 процента;2 этап:исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Кизнерский район» за отчетный финансовый год - не менее 100 процентов;исполнение расходных обязательств муниципального образования «Кизнерский район» в соответствии с Решением Кизнерского районного Совета депутатов о бюджете муниципального образования не менее 88% процентов; |

* + 1. **Характеристика состояния сферы реализации**

**подпрограммы, в том числе основные проблемы в указанной**

**сфере и прогноз ее развития**

Основными документами, регулирующими сферу реализации подпрограммы, являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Решение Кизнерского районного Совета депутатов от 27.03.2015 года № 19/3 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кизнерский район».

Бюджет Кизнерского района принимается в форме решения на очередной финансовый год и плановый период.

Организация исполнения бюджета Кизнерского района построена в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и направлена на обеспечение минимальных по значению и обоснованных отклонений от утвержденных решением о бюджете Кизнерского района параметров.

Организующую роль в бюджетном процессе в Кизнерском районе выполняет Управление финансов Администрации муниципального образования «Кизнерский район».

В соответствии с Положением об Управлении финансов Администрации МО «Кизнерский район», утвержденным Решением Кизнерского районного Совета депутатов от 27.05.2015 года № 20/2 (в ред. от 21.12.2018 г.), Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район» является функциональным финансовым органом - структурным подразделением Администрации Кизнерского района, наделенным правами юридического лица, осуществляющим управленческие функции в области финансовой, бюджетной политики в муниципальном образовании "Кизнерский район».

В последние годы в связи с реформированием сферы муниципальных финансов значительно усилилась роль исполнительных органов местного самоуправления (главных администраторов доходов, главных распорядителей бюджетных средств) в бюджетном процессе.

 Решение основных проблем в сфере реализации Подпрограммы связано с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами, что предполагает:

 - четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса;

 - обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности органов местного самоуправления Кизнерского района, ее структурных подразделений и муниципальных учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных бюджетных ограничений;

 - соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

 - наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств и учреждениями в отчетном и плановом периоде;

 - регулярное проведение анализа и оценки качества управления общественными финансами и финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению;

 - размещение информации о разработке проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения в сети Интернет;

 - соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений дефицита бюджета Кизнерского района и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе, предельного объема муниципального долга Кизнерского района и расходов на его обслуживание.

Одним из составляющих управления муниципальными финансами является финансовый контроль. Внедрение новых принципов управления муниципальными финансами - повышение эффективности бюджетных расходов, составление и исполнение бюджета на основе программно-целевых принципов, финансирование муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, расширение полномочий и повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств в бюджетном процессе - требуют преобразований и в сфере организации финансового контроля. Проведение контрольных мероприятий в муниципальном образовании осуществляет:

1. Орган муниципального финансового контроля – в соответствии с его компетенцией;

2. Управление финансов Администрации муниципального образования «Кизнерский район» в соответствии с его компетенцией;

3. Главные распорядители средств бюджета района – по обеспечению целевого использования и своевременного возврата средств бюджета района, а также представления отчётности и внесения платы за пользование средствами бюджета района;

4. Главные администраторы доходов бюджета района – за подведомственными администраторами доходов бюджета по осуществлению ими функций администрирования доходов;

5. Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета района – за подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета кассовых выплат из бюджета района по погашению источников финансирования дефицита бюджета.

К проблемам в сфере муниципального финансового контроля, относятся:

- недостаточный контроль за эффективностью использования бюджетных средств;

- безнаказанность лиц, виновных в совершении финансовых нарушений;

- недостаточная квалификация специалистов, осуществляющих внутренний финансовый контроль.

Федеральный закон № 252 от 23 июля 2013 года "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменил подход к вопросам регулирования муниципального финансового контроля и содержит ряд важнейших новаций в сфере управления общественными финансами. Вступление в силу указанного закона требует преобразований в организации системы финансового контроля в Кизнерском районе.

 Организация действенного муниципального финансового контроля в Кизнерском районе подразумевает решение ряда задач:

 - реформирование системы муниципального финансового контроля в рамках исполнительных органов муниципальной власти;

 - внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность главных распорядителей средств местного бюджета Кизнерского района.

 В рамках долговой политики муниципального образования выработана и реализуется стратегия управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема муниципального долга Кизнерского района на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, равномерного распределения во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

Объем муниципального долга Кизнерского района в 2018 году составил 88 894,2 тыс. рублей. В структуре муниципального долга на 1 января 2019 года 100 процентов занимают обязательства по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Удмуртской Республики.

Управление муниципальным долгом осуществляется с соблюдением ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации: в 2018 году отношение муниципального долга к доходам бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) года составило 34,7 процента.

В соответствии с решением Кизнерского районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Кизнерский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 г. установлен в сумме 87 794,2 тыс. рублей, или 42,2 процента к доходам бюджета Кизнерского района (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), на 1 января 2021 г. – 87 794,2 тыс. рублей, или 40,6 процента к доходам бюджета, на 1 января 2022 г. – 87 794,2 тыс. рублей, или 40,3 процента к доходам бюджета.

Просроченная задолженность по муниципальному внутреннему долгу Кизнерского района по состоянию на 1 января 2019 года отсутствует.

Недостаточность доходной базы районного бюджета и необходимость обеспечения исполнения социальных и иных первоочередных расходных обязательств Кизнерского района приводит к необходимости формирования бюджета с дефицитом. Для обеспечения сбалансированности бюджета используются кредитные ресурсы. Тенденция дефицитности бюджета сохранится на весь период реализации муниципальной программы.

Регулирование межбюджетных отношений в Кизнерском районе осуществляется в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» (в ред. от 18.07.2019 г.), Положением о районном фонде финансовой поддержки поселений муниципального образования «Кизнерский район», утвержденным Решением Кизнерского районного Совета депутатов от 23.06.2011 года № 27/10 .

Для бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе характерной чертой является низкая доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджетов.

В структуре доходов бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе по данным за 2018 год, 17 процентов составили налоговые и неналоговые доходы, 83 процентов - безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Неравномерность распределения налогооблагаемой базы по муниципальным образованиям в Кизнерском районе, обусловленная различиями в уровне социально-экономического развития, территориальным положением, демографическим положением и рядом других объективных факторов, осложняет самостоятельное решение органами местного самоуправления муниципальных образований в Кизнерском районе вопросов местного значения.

Около 45,5 процентов доходов бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе аккумулируются в Кизнерском сельском поселении, в котором проживает половина населения Кизнерского района. Помимо дотаций муниципальным образованиям в Кизнерском районе в бюджете Кизнерского района могут предусматриваться бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов бюджетов поселений, возникающих в течение финансового года. До настоящего времени бюджетные кредиты поселениям не предоставлялись.

Прогнозом развития межбюджетных отношений предусматривается совершенствование методик распределения финансовой помощи из бюджета Кизнерского района в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Следует учесть, что результат реализации подпрограммы, в том числе качественное планирование и исполнение бюджета Кизнерского района, зависит от действий всех участников бюджетного процесса.

* + 1. **Приоритеты, цели и задачи в сфере реализации подпрограммы**

Целью подпрограммы является нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Кизнерском районе, организация планирования и исполнения бюджета Кизнерского района, кассового обслуживания исполнения бюджета Кизнерского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

1. Разработка нормативных правовых, правовых актов, необходимых для обеспечения бюджетного процесса;

2. Организация составления, составление проекта бюджета Кизнерского района, прогноза консолидированного бюджета Кизнерского района;

3. Организация исполнения консолидированного бюджета Кизнерского района;

4. Кассовое обслуживание исполнения расходной части консолидированного бюджета Кизнерского района;

5. Организация и ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности;

6. Составление отчетности об исполнении консолидированного бюджета Кизнерского района, формирование отчетности консолидированного бюджета Кизнерского района и иной финансовой отчетности;

7. Организация составления, составление и ведение реестра расходных обязательств Кизнерского района, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований в Кизнерском районе;

8. Проведение контрольных мероприятий в соответствии с Планом контрольно-ревизионной работы;

9. Разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения финансового контроля в муниципальном образовании;

10.Соблюдение ограничений по объему муниципального долга Кизнерского района и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

11. Учет долговых обязательств Кизнерского района;

12. Обслуживание муниципального долга Кизнерского района;

13. Привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета Кизнерского района;

14. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе, совершенствование распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;

15. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе;

16. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Кизнерский район» бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений.

**2.1.3. Целевые показатели (индикаторы) достижения**

**целей и решения задач реализации подпрограммы**

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

1. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Кизнерского района;

2. Исполнение расходных обязательств Кизнерского района в соответствии с Решением о бюджете Кизнерского района на очередной финансовый год и плановый период;

3. Удельный вес проведенных контрольных мероприятий Управлением финансов Администрации МО «Кизнерский район» (ревизий и проверок) использования средств консолидированного бюджета Кизнерского района к числу запланированных мероприятий;

4. Удельный вес главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, осуществляющих финансовый контроль, в общем количестве главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, на которых в соответствии с муниципальными правовыми актами возложены функции по финансовому контролю;

5. Отношение объема муниципального долга Кизнерского района к годовому объему доходов бюджета Кизнерского района без учета безвозмездных поступлений;

6. Отношение расходов на обслуживание муниципального долга Кизнерского района к объему расходов бюджета Кизнерского района (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

7. Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Кизнерского района к общему объему муниципального долга Кизнерского района;

8. Доля межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района

(за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов поселений Кизнерского района.

[Сведения](#Par2081) о значениях целевых показателей (индикаторов) представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

**2.1.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2024 годах.

Этапы подпрограммы:1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы.

**2.1.5. Основные мероприятия подпрограммы**

Основные мероприятия подпрограммы:

1. Нормативно - методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Кизнерском районе.

 Нормативно - методическое обеспечение и организация бюджетного процесса предусматривает подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам развития и совершенствования бюджетного процесса. Конечным результатом реализации данного мероприятия является нормативное обеспечение правового регулирования бюджетного процесса в Кизнерском районе в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

2. Эффективное управление муниципальным долгом.

 3. Нормативно - методическое обеспечение и осуществление финансового контроля в Кизнерском районе.

4. Регулирование межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе.

[Перечень](#Par2984) основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

**2.1.6. Меры муниципального регулирования,**

**направленные на достижение целей и задач подпрограммы**

В сфере реализации подпрограммы применяются меры нормативного правового регулирования.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулируются взаимоотношения между органами местного самоуправления МО «Кизнерский район» и органами местного самоуправления поселений в Кизнерском районе по вопросам межбюджетных отношений.

Решение Кизнерского районного Совета депутатов от 27.03.2015 года № 19/3 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кизнерский район» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации регулирует бюджетные правоотношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Кизнерского района, осуществления контроля за их исполнением, составлением, рассмотрением и утверждением отчетов об их исполнении.

Постановлением Администрации МО «Кизнерский район» от 01 июня 2012 года № 507 утвержден «Порядок составления проекта бюджета Кизнерского района на очередной финансовый год и плановый период».

Приказом Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район» от 10 января 2013 года № 1 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Кизнерского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Кизнерского района).

Приказами Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район» устанавливаются сроки представления бюджетной отчетности (месячной, квартальной, годовой).

На основании статьи 23 Решения Кизнерского районного Совета депутатов от 20.12.2018 года № 15/2 «О бюджете МО «Кизнерский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году в порядке и на условиях, установленных Администрацией муниципального образования «Кизнерский район», может осуществляться списание задолженности перед бюджетом муниципального образования «Кизнерский район» по бюджетным средствам, предоставленным на возвратной основе.

На основании Постановления от 20.06.2018 г. № 359 «О внесении изменений в постановление Администрации МО «Кизнерский район» от 04.07 2016 г. №461 «Об утверждении Порядка принятия Администрацией МО «Кизнерский район» решения о признании безнадежной к списанию задолженности по платежам в бюджет МО «Кизнерский район» осуществляется списание безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым доходам перед бюджетом Кизнерского района. Реализация мер по списанию безнадежной к взысканию задолженности перед бюджетом Кизнерского района позволяет повысить достоверность бюджетной отчетности.

Требования к деятельности по осуществлению финансового контроля установлены Решением Кизнерского районного Совета депутатов от 28.02.2014 года 13/11 «Об утверждении Положения о контрольно-счетном отделе муниципального образования «Кизнерский район» и Постановлением Главы Кизнерского района от 25.11..2013 года № 47 «Об утверждении Регламента Контрольно-счетного отдела муниципального образования «Кизнерский район». Полномочия органа внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются Управлением финансов Администрации района в соответствии с постановлением Администрации от 10.07.2014 г. № 512 «Об утверждении порядка осуществления Управлением финансов Администрации МО «Кизнерский район» полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю». Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольный счетный орган Администрации муниципального образования «Кизнерский район».

Постановлением Администрации МО «Кизнерский район» от 30.12.2011 года № 1075 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных, автономных и казенных учреждений Кизнерского района.

В рамках подпрограммы осуществляются внутренние заимствования в виде бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций.

Финансовая [оценка](#Par4453) объемов привлеченных внутренних заимствований представлена в приложении 3 к муниципальной программе.

[Оценка](#Par4453) применения мер регулирования, реализуемых в рамках подпрограммы, представлена в приложении 3 к муниципальной программе.

**2.1.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

**на оказание муниципальных услуг, выполнение работ**

**муниципальными учреждениями Кизнерского района в рамках подпрограммы**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в рамках подпрограммы не формируются.

**2.1.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

Осуществляется взаимодействие с Министерством финансов Удмуртской Республики по:

- составлению и ведению реестра расходных обязательств муниципального образования;

- составлению проекта бюджета Кизнерского района;

- ведению бюджетного учета и составлению отчетности;

- реструктуризации задолженности бюджета муниципального образования перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам;

- предоставлению бюджетных кредитов бюджету муниципального образования для частичного покрытия дефицита бюджета, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

- модернизации программного обеспечения, управлению информационными технологиями, модернизации средств электронно-вычислительной техники.

В рамках реализации подпрограммы осуществляется взаимодействие с государственными организациями:

- Управлением Федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике - в соответствии с Соглашениями о взаимодействии;

- Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике, - электронный обмен документами;

- органами государственной власти Удмуртской Республики - согласование исходных данных для расчетов объемов межбюджетных трансфертов, прогнозов доходов к проекту бюджета Кизнерского района.

Осуществляется публичное обсуждение проекта бюджета Кизнерского района, отчета о его исполнении.

Осуществляется взаимодействие с учреждениями, организациям в рамках контрольной деятельности, исполнения бюджета.

Органы местного самоуправления муниципальных образований в Кизнерском районе в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Бюджетным кодексом Российской Федерации осуществляют выполнение мероприятий предусмотренных данной подпрограммой.

**2.1.9. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Кизнерского района составит **613 033,5 тыс. рублей**, в том числе:

в 2015 году - 80 010,8 тыс. рублей;

в 2016 году – 75 870,8 тыс. рублей;

в 2017 году – 70 505,8 тыс. рублей;

в 2018 году – 66 815,3 тыс. рублей;

в 2019 году – 41 802,6 тыс. рублей;

в 2020 году – 47 781,6 тыс. рублей;

в 2021 году – 54 220,8 тыс. рублей;

 в 2022 году - 56 389,6 тыс. рублей;

 в 2023 году – 58 645,2 тыс. рублей;

в 2024 году – 60 991,0 тыс. рублей.

 Сведения о ресурсном [обеспечении](#Par4639) подпрограммы за счет средств бюджета Кизнерского района представлены в Приложении 5 к муниципальной программе.

 Сведения о ресурсном [обеспечении](#Par4639) подпрограммы за счет всех источников финансирования представлены в приложении 6 к муниципальной программе.

 Объемы финансирования подпрограммы и направления их использования могут быть уточнены с учетом достигнутых результатов.

**2.1.10. Риски и меры по управлению рисками**

Внешние риски в сфере реализации подпрограммы:

1. Изменение экономической ситуации в стране и мире. Для минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, в случае ухудшения экономической ситуации - корректировка параметров бюджета.

2. Изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации. Для управления рисками при необходимости будет осуществляться внесение изменений в бюджет Кизнерского района.

3. Корректировка объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из республиканского бюджета. Следствием данного риска может стать недостаточность бюджетных ресурсов для выполнения расходных обязательств Кизнерского района.

Внутренние риски в сфере реализации подпрограммы:

1. Поступление доходов в бюджет Кизнерского района в объемах ниже запланированных. Для минимизации риска главным администраторам доходов бюджета ежемесячно (ежеквартально) будут направляться плановые назначения по администрируемым доходам, будет осуществляться контроль за их исполнением. Также будет осуществляться взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и главными администраторами доходов Кизнерского района по вопросам исполнения бюджета Кизнерского района по доходам.

2. Риск наращивания расходов бюджета Кизнерского района, необеспеченных доходами, увеличение объема дефицита бюджета Кизнерского района. Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики.

3. Риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

4. Организационные риски. Связаны с ошибками в управлении реализацией программы, необходимостью координировать действия большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных образований в Кизнерском районе), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

5. Кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении муниципальными финансами.

**2.1.11. Конечные результаты и оценка эффективности реализации подпрограммы**

 Ожидаемым конечным результатом реализации подпрограммы является:

- исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Кизнерского района за отчетный финансовый год не менее 100 процентов;

- исполнение расходных обязательств Кизнерского района в соответствии с Решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период не менее 88 процентов;

 - предупреждение и недопущение нарушений бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, а также юридическими лицами, созданными на базе муниципального имущества (бюджетными и автономными учреждениями, унитарными предприятиями);

- привлечение к административной ответственности и (или) применение бюджетных мер принуждения в случаях выявления бюджетных правонарушений;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- соблюдение ограничений по объему муниципального долга Кизнерского района, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- соблюдение ограничений по расходам на обслуживание муниципального долга Кизнерского района, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ;

- недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам Кизнерского района;

- доля межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района (за исключением субвенций, а также субсидий, предоставленных на софинансирование бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности) в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе составит не более 50 процентов;

**2.2. Подпрограмма «Повышение эффективности расходов бюджета Кизнерского района»**

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы  | Повышение эффективности расходов бюджета Кизнерского района  |
| Координатор | Начальник Управления финансов Администрации муниципального образования «Кизнерский район» |
| Ответственныйисполнитель подпрограммы  | Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район» |
| Соисполнителиподпрограммы  | Администрация Кизнерского района; Структурные подразделения Администрации Кизнерского района;Контрольно - счетный орган Кизнерского района; Главные распорядители средств бюджета Кизнерского района.  |
| Цель подпрограммы  | 1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в МО «Кизнерский район», повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципальногоУправления2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кизнерский район»; 3. Развитие информационной системы управления  муниципальными финансами в МО «Кизнерский район» |
| Задачи подпрограммы  | 1. Внедрение в практику муниципального управления Кизнерского района долгосрочного бюджетного планирования;2. Переход к составлению и исполнению бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов; 3. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ Кизнерского района;4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов;5. Повышение эффективности управления муниципальными финансами;6. Создание стимулов для повышения качествафинансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений;7. Создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований в Кизнерском районе;8. Интеграция информационных систем, используемых для управления муниципальными финансами в Кизнерском районе (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета МО «Кизнерский район» и бюджетов поселений; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета МО «Кизнерский район»)9. Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Кизнерском районе путем внедрения новых информационных технологий, в том числе создание специализированного сайта общественных финансов МО «Кизнерский район»;10. Внедрение информационной системы планирования бюджета МО «Кизнерский район» на основе программно-целевых принципов. |
| Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы  | 1. Уровень качества управления муниципальными финансами Кизнерского района, определяемый Министерством финансов Удмуртской Республики, в баллах; 2. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, %; 3. Средний уровень качества управления муниципальными финансами по отношению к предыдущему году, %;4. Уровень качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Кизнерском районе по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, в баллах;5. Доля муниципальных учреждений, выполнивших муниципальные задания на 100% в соответствии с установленными в них требованиями к объему и качеству услуг (работ), в общем количестве муниципальных учреждений, которым утверждены муниципальные задания, %;6. Доля муниципальных услуг, в отношении которых осуществляется оценка потребности в их предоставлении, в общем количестве муниципальных услуг, на выполнение которых утверждается муниципальное задание, %;7. Доля муниципальных услуг, в отношении которых нормативно установлены требования к качеству их оказания, %;8. Доля муниципальных учреждений , проводящих независимую оценку качества оказания муниципальных услуг, %;9. Доля муниципальных учреждений, проводящих изучение мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг, %;10. Доля руководителей муниципальных учреждений, оплата труда которых определяется с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности (заключены «эффективные контракты»), %;11. Размещение информации о муниципальных финансах на официальном сайте Администрации Кизнерского района, да/нет;12. Доля муниципальных учреждений, информация о деятельности которых размещена на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях, %. |
| Сроки реализации подпрограммы  | 2015 - 2024 годы  |
| Этапы подпрограммы  | 1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы  |  Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Кизнерского района составит **135,0** тыс. рублей, в том числе:в 2015 году – 45,0 тыс. рублей;в 2016 году – 5,1 тыс. рублей;в 2017 году – 10,0 тыс. рублей;в 2018 году – 13,7 тыс. рублей;в 2019 году – 10,0 тыс. рублей;в 2020 году – 10,0 тыс. рублей;в 2021 году – 10,0 тыс. рублей;в 2022 году – 10,4 тыс. рублей;в 2023 году – 10,4 тыс. рублей;в 2024 году – 10,4 тыс. рублей.   |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы и показатели эффективности | Достигнутые результаты к концу 1 этапа:разработан и применяется в практике муниципального управления бюджетный прогноз муниципального образования «Кизнерский район» на долгосрочный период;формирование бюджета муниципального образования «Кизнерский район» осуществляется по принципу программно-целевого планирования;обеспечено надлежащее качество управления муниципальными финансами муниципального образования «Кизнерский район»;средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Кизнерский район» составил 74,7 процентов;финансирование муниципальных учреждений осуществляется по услугам и работам, включенным в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам и в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ;обеспечено размещение информации о бюджетном процессе в муниципальном образовании в открытом доступе на сайте муниципального образования «Кизнерский район»;2 этап:внедрение в практику муниципального управления долгосрочного бюджетного планирования;обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Кизнерский район»;средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Кизнерский район» - не ниже 76,5 процентов;повышение качества управления муниципальными финансами;достижение социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, за счет:изменения подходов к финансированию муниципальных учреждений, создания конкурентной среды в общественном секторе;повышения открытости информации о муниципальных финансах, деятельности организаций общественного сектора;создания условий для повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования «Кизнерский район». |

* + 1. **Характеристика состояния сферы реализации**

**подпрограммы, в том числе основные проблемы в указанной**

**сфере и прогноз ее развития**

 Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Местные бюджеты являются фундаментом бюджетной системы Российской Федерации. Не укрепив фундамент, нельзя кардинально улучшить всю систему. При этом в местных бюджетах сосредоточена основная часть бюджетных расходов на социальную сферу. Эффективное местное самоуправление является одним из условий социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни населения.

Наполнение бюджета Кизнерского района напрямую зависит от состояния экономики, а также от проводимой на федеральном и региональном уровне налоговой и бюджетной политики.

 Вместе с тем сохраняются традиционные риски для бюджета Кизнерского района, которые оказывают влияние на объем доходов и расходов районного бюджета и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе, качество бюджетного планирования.

Переход к формированию бюджета Кизнерского района на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития Кизнерского района. В связи с этим требуется внедрение долгосрочного финансового планирования в целях определения бюджетных ограничений в разрезе муниципальных программ Кизнерского района на долгосрочную перспективу. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Кизнерского района является первоочередным условием достижения целей и решения задач Программы. Формирование финансового плана на долгосрочную перспективу - задача, которую предстоит решить в рамках реализации муниципальной программы.

Бюджетная и налоговая политика района на долгосрочную перспективу должна формироваться исходя из необходимости повышения уровня благосостояния жителей района и достижения устойчивых темпов экономического роста.
 Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности в районе, которая:

 - создает условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;

 - ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;

 - определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития района – повышение качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

 Бюджетная политика района должна формироваться с должной степенью осмотрительности, учитывать возможные сценарии экономического развития и межбюджетных отношений с органами власти субъекта. В то же время она должна быть активной, в максимальной степени позволяющей использовать все имеющиеся возможности.

Основные параметрыконсолидированного бюджета Кизнерского района представлены в таблице «Основные параметры бюджета муниципального образования «Кизнерский район» (приложение 7 к настоящей программе).

В структуре доходов бюджета доля налоговых и неналоговых доходов ежегодно увеличивается в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц.

Несмотря на жесткие бюджетные ограничения, органам местного самоуправления Кизнерского района удается сбалансировать бюджет в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полностью отсутствует просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета Кизнерского района.

Важной предпосылкой для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета является качественное бюджетное планирование. Согласно Решению Кизнерского районного Совета депутатов от 27.03.2015 года № 19/3 "О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кизнерский район» начиная с 2012 года проект решения о бюджете муниципального образования «Кизнерский район» составляется на очередной финансовый год и плановый период. Бюджеты муниципальных образований в Кизнерском районе также принимаются на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем, параметры консолидированного бюджета, утвержденные на плановый период, имеют существенные отклонения от параметров бюджета, утвержденного на очередной финансовый год.

Недостатком бюджетного планирования является распределение на региональном уровне по состоянию на начало финансового года незначительного объема субсидий по муниципальным образованиям

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития Кизнерского района в условиях ограниченности ресурсов. По отдельным направлениям ее реализации уже достигнуты положительные результаты:

- ежегодно обеспечивается сбалансированность и устойчивость бюджета Кизнерского района;

- развиваются новые формы оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора) в Кизнерском районе;

- внедрен механизм оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Основными проблемами здесь являются:

 1. Отсутствие стимулов для руководителей муниципальных учреждений снижать издержки на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) при обеспечении надлежащего качества оказываемых услуг. В настоящее время преобладает практика расчета субсидий на выполнение муниципального задания на основе определения индивидуальных нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет. На данном этапе в общественном секторе не действуют механизмы конкуренции. В этих условиях учреждения заинтересованы оказывать услуги наиболее дорогими способами, а не эффективными.

 2. Недостаточная практика обоснованной и объективной оценки потребности в оказании муниципальных услуг и использование такой оценки для составления муниципальных заданий. Планирование, как правило, осуществляется на основе данных прошлых лет. В результате бюджетные ресурсы направляются на оказание отдельных муниципальных услуг (работ), потребность в которых отсутствует; одновременно потребность в ряде других муниципальных услуг (работ) остается неудовлетворенной.

 3. Не в полном объеме проводится экономический анализ деятельности муниципальных учреждений, что не позволяет оценить результаты работы общественного сектора в экономических показателях, в числе которых: производительность труда, себестоимость услуги, фондоотдача.

Бюджетная политика является одним из наиболее значимых направлений государственной политики, касающейся каждого гражданина. Однако на данном этапе реальная возможность для граждан влиять на бюджетный процесс предоставляется органами власти в исключительных случаях, а механизмы взаимосвязи с общественностью зачастую имеют формальный характер. Хотя в ряде случаев именно граждане могут наилучшим образом контролировать ход и качество выполняемых муниципальных работ и услуг, сообщать властям о проблемах, тем самым создавая основу для принятия или корректировки решений о направлениях и способах использования бюджетных средств.

Несмотря на поступательное развитие, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен. Сформулированные стратегические цели и задачи социально-экономического развития требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления общественными финансами на качественно новый уровень.

Реализация мероприятий подпрограммы создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений по выполнению муниципальных функций при неукоснительном обеспечении потребности граждан и общества в муниципальных услугах, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Кизнерского района.

**2.2.2. Приоритеты, цели и задачи в сфере реализации подпрограммы**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств Кизнерского района, создает базовые условия для социально-экономического развития Кизнерского района.

Целями подпрограммы являются:

1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Кизнерском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района;

3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами в Кизнерском районе.

Для достижения поставленных целей будут решаться следующие задачи:

1. Внедрение в практику муниципального управления Кизнерского района долгосрочного бюджетного планирования;
2. Переход к составлению и исполнению бюджета Кизнерского района на основе программно-целевых принципов, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

 3) Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ Кизнерского района;

4) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов;

5) Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами;

6) Создание стимулов для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

7) Создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований в Кизнерском районе;

8) Интеграция информационных систем, используемых для управления муниципальными финансами в Кизнерском районе;

9) Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Кизнерском районе путем внедрения новых информационных технологий;

10) Внедрение информационной системы планирования бюджета Кизнерского на основе программно-целевых принципов.

**2.2.3. Целевые показатели (индикаторы) достижения**

**целей и решения задач, ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы:

1. Оценка качества управления муниципальными финансами Кизнерского района, определяемая Министерством финансов Удмуртской Республики.

2. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, %.

Показатель определяется как среднее значение по всем главным распорядителям средств бюджета Кизнерского района, по которым проводится мониторинг и оценка качества финансового менеджмента.

3. Средний уровень качества управления муниципальными финансами по отношению к предыдущему году, %.

Показатель характеризует динамику среднего уровня качества управления муниципальными финансами в Кизнерском районе.

4. Уровень качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Кизнерском районе по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, в баллах.

5. Доля муниципальных учреждений, выполнивших муниципальные задания на 100% в соответствии с установленными в них требованиями к объему и качеству услуг (работ), в общем количестве муниципальных учреждений, которым утверждены муниципальные задания, %;

6. Доля муниципальных услуг, в отношении которых осуществляется оценка потребности в их предоставлении, в общем количестве муниципальных услуг, на выполнение которых утверждается муниципальное задание, %;

7. Доля муниципальных услуг, в отношении которых нормативно установлены требования к качеству их оказания, %;

8. Доля муниципальных учреждений , проводящих независимую оценку качества оказания муниципальных услуг, %;

9. Доля муниципальных учреждений, проводящих изучение мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг, %;

10. Доля руководителей муниципальных учреждений, оплата труда которых определяется с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности (заключены «эффективные контракты»), %;

11. Размещение информации о муниципальных финансах на официальном сайте Администрации Кизнерского района, да/нет;

12. Доля муниципальных учреждений, информация о деятельности которых размещена на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях, %.

Показатель определяется в соответствии с постановлением Администрации МО «Кизнерский район» от 08.02.2013 года № 506 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга долгосрочных целевых программ муниципального образования «Кизнерский район».

[Сведения](#Par2081) о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

**2.2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2024 годах.

Этапы подпрограммы: 1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы.

**2.2.5. Основные мероприятия подпрограммы**

[Перечень](#Par2984) основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

С учетом достигнутых результатов, а также в случае увеличения бюджетных возможностей за счет получения субсидии на софинансирование мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов» по итогам конкурсного отбора, перечень основных мероприятий подпрограммы может быть уточнен.

**2.2.6. Меры муниципального регулирования, направленные**

**на достижение целей и задач подпрограммы**

В рамках подпрограммы осуществляются меры нормативного правового регулирования.

Решением Кизнерского районного Совета депутатов от 27.03.2015 года № 19/3 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кизнерский район» предусмотрена возможность составления и утверждения проекта бюджета Кизнерского района на очередной финансовый год, на очередной финансовый год и плановый период. На практике осуществляется составление и утверждение проекта бюджета Кизнерского района на очередной финансовый год и плановый период начиная с 2012 года.

В целях обеспечения перехода к новым принципам финансирования муниципальных бюджетных и автономных учреждений принято постановление Администрации МО «Кизнерский район» Постановление от 09.01.2018 г. № 05 «О внесении изменений в постановление Администрации МО «Кизнерский район» от 30.12.2015 г. № 944 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений МО «Кизнерский район».

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Кизнерского района, производится в соответствии с Постановлением от 13.02.2017 г. № 71, утверждено Положение о Порядке проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС муниципального образования «Кизнерский район».

В рамках подпрограммы планируется реализовать меры нормативного правового регулирования в части:

1. Разработки долгосрочной бюджетной стратегии Кизнерского района и ее применения в практике муниципального управления;
2. Создания системы оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (по видам услуг) с учетом разграничения полномочий, приоритетов социально-экономического развития Кизнерского района, а также прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, применения результатов такой оценки в стратегическом и бюджетном планировании;
3. Совершенствования и повышения эффективности финансового контроля;
4. Перехода при финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий к единым методикам расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти;
5. Внедрения и совершенствования систем оплаты труда работников учреждений Кизнерского района с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта»;
6. Упорядочения формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях;

Планируемые меры нормативного правового регулирования отражены в приложении 2 к муниципальной программе «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».

**2.2.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, выполнение муниципальных работ муниципальными учреждениями в рамках подпрограммы**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ) в рамках подпрограммы не формируются.

**2.2.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

В целях реализации отдельных мероприятий подпрограммы осуществляется взаимодействие с органами государственной власти, организациями и гражданами.

Для координации работы и методической поддержки органов местного самоуправления в целях реформирования сферы муниципальных финансов, осуществляемых в соответствии со стратегическими установками и процессами реформирования бюджетной сферы в целом Удмуртской Республики, участия муниципального образования в ежегодном конкурсном отборе на предоставление субсидий из бюджета УР для дальнейшего стимулирования органов местного самоуправления к реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности расходов, осуществляется взаимодействие с Министерством финансов УР.

 Для принятия обоснованных и оперативных управленческих решений в сфере повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в рамках проведения независимой оценки качества оказываемых муниципальных услуг (работ) осуществляется взаимодействие с организациями и гражданами Кизнерского района.

**2.2.9. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Ресурсным обеспечением подпрограммы являются расходы на реализацию установленных полномочий (функций) Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район», отраженные в составе [подпрограммы](#Par1746) «Создание условий для реализации муниципальной программы»

Сведения о ресурсном обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета Удмуртской Республики представлены в приложении 5 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлена в Приложении 6 к муниципальной программе.

Объемы финансирования подпрограммы и направления их использования могут быть уточнены с учетом достигнутых результатов в сфере повышения эффективности расходов бюджета Кизнерского района, а также в случае получения субсидии из регионального бюджета на софинансирование мероприятий подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов по итогам конкурсного отбора.

**2.2.10. Риски и меры по управлению рисками**

Внешними рисками для местного бюджета, которые оказывают влияние на сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета Кизнерского района, являются:

1. Изменение экономической ситуации в стране и мире окажет существенное влияние на показатели бюджета, долгосрочного финансового плана. Для минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, в случае ухудшения экономической ситуации - корректировка параметров консолидированного бюджета Кизнерского района.

2. Изменение налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, приводящее к централизации доходов на федеральном и региональном уровнях.

3. Система распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных в региональном бюджете, между муниципальными образованиями Удмуртской Республики предполагает распределение значительной части межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований Удмуртской Республики в течение финансового года. Для получения межбюджетных трансфертов осуществляется взаимодействие органов местного самоуправления Кизнерского района с органами исполнительной власти Удмуртской Республики, являющимися главными распорядителями соответствующих средств регионального бюджета.

4. Корректировка объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из регионального бюджета, а также неопределенность объемов привлечения средств в виде дотаций на обеспечение сбалансированности бюджета Кизнерского района на этапе утверждения бюджета. Следствием данных рисков может стать недостаточность бюджетных ресурсов для выполнения расходных обязательств Кизнерского района. Для управления риском будут реализовываться меры, направленные на привлечение дополнительных ресурсов из регионального бюджета.

5. Правовые риски, связанные с отсутствием или несвоевременным принятием необходимых правовых актов органами местного самоуправления.

6. Нецелевое и (или) неэффективное использование бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы.

Внутренними рисками реализации подпрограммы являются:

1. Риск наращивания расходов консолидированного бюджета Кизнерского района, необеспеченных доходами, увеличение объема дефицита консолидированного бюджета Кизнерского района. Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики. В этих целях будут внедряться в практику муниципального управления элементы долгосрочного финансового планирования.

2. Риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

3. Организационные риски. Связаны с необходимостью координации действий большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета, муниципальных образований), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

4. Кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении общественными финансами. Для минимизации риска будет проводиться повышение квалификации муниципальных служащих.

**2.2.11. Конечные результаты и оценка эффективности реализации подпрограммы**

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

 - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района;

- внедрение в практику муниципального управления долгосрочного бюджетного планирования;

- переход к составлению и исполнению бюджета Кизнерского района на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;

 - доля расходов бюджета Кизнерского района, формируемых в рамках программ, в 2024 году составит 95,1 процента в расходах бюджета Кизнерского района;

- обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами Кизнерского района;

- средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района не ниже 76,5 процента;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- интеграция информационных систем, используемых для управления муниципальными финансами в Кизнерском районе;

- внедрение информационной системы планирования бюджета Кизнерского района на основе программно-целевых принципов.

Предполагается достичь социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, за счет:

- изменения подходов к финансированию муниципальных учреждений, создания конкурентной среды в общественном секторе;

- осуществления бюджетного планирования на основе оценки потребности в муниципальных услугах;

- внедрения систем мотивации руководителей и специалистов муниципальных учреждений на оказание качественных муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, снижение издержек на их оказание;

-повышения открытости информации о муниципальных финансах, деятельности организаций общественного сектора.

Предполагается достичь бюджетной эффективности, выражающейся в получении дополнительных доходов от использования имеющихся резервов и сокращения расходов на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет:

- полномасштабного внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности исполнительных органов местного самоуправления;

- учета и оценки всех инструментов муниципального регулирования, используемых для достижения поставленных целей и задач;

- внедрения систем мотивации для руководителей и специалистов органов местного самоуправления на достижение результатов;

- совершенствования и повышения эффективности финансового контроля.

Предполагается достичь экономической эффективности, выражающейся в повышении производительности труда, фондоотдачи в общественном секторе, снижении себестоимости оказания муниципальных услуг за счет:

- внедрения системы экономического анализа деятельности муниципальных учреждений;

- внедрения прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, с учетом отраслевой специфики.

Реализация подпрограммы как единого комплекса системных мероприятий, будет способствовать достижению целей социально-экономического развития Кизнерского района.

**2.3. Подпрограмма "Создание условий для реализации**

**муниципальной программы"**

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы  | Создание условий для реализации муниципальной программы  |
| Координатор | Начальник Управления финансов Администрации муниципального образования «Кизнерский район» |
| Ответственный исполнитель подпрограммы  | Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район» |
| Соисполнители подпрограммы  | нет |
| Цель подпрограммы  | Обеспечение условий для реализации муниципальной программы  |
| Задачи подпрограммы  | Выполнение полномочий (функций)Управлением финансов Администрации МО «Кизнерский район»  |
| Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы  | Уровень выполнения значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы  |
| Срок реализации подпрограммы  | 2015 - 2024 годы  |
| Этапы реализации подпрограммы  | Этапы: 1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы |
| Ресурсное обеспечениеподпрограммы  | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Кизнерского района составит **56 568,1** тыс. рублей, в том числе:в 2015 году – 6 724,1тыс. рублей;в 2016 году – 6 330,5тыс. рублей;в 2017 году – 6 869,1 тыс. рублей;в 2018 году – 7 184,6 тыс. рублей;в 2019 году – 4 716,0 тыс. рублей;в 2020 году – 4 716,0 тыс. рублей;в 2021 году – 4 716,0 тыс. рублей;в 2022 году - 4 904,7 тыс. рублей;в 2023 году – 5 101,3 тыс. рублей;в 2024 году – 5 305,8 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализацииподпрограммы и показатели эффективности  | Достигнутые результаты к концу 1 этапа:созданы условия для реализации муниципальной программы, обеспечено достижение установленных значений целевых показателей муниципальной программы и ее подпрограмм2 этап:создание условий для реализации муниципальной программы и достижение на конец ее реализации не менее 80 процентов установленных значений целевых показателей муниципальной программы и ее подпрограмм  |

**2.3.1. Характеристика состояния сферы реализации подпрограммы,**

**в том числе основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития**

Подпрограмма направлена на обеспечение реализации муниципальной программы.

В подпрограмму включены расходы бюджета Кизнерского района на содержание Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район», за счет которых осуществляется реализация муниципальных полномочий (функций), направленных на решение задач муниципальной программы.

**2.3.2. Приоритеты, цели и задачи в сфере реализации подпрограммы**

Целью подпрограммы является обеспечение условий для реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленной цели будут осуществляться полномочия (функции) Управлением финансов Администрации МО «Кизнерский район» и полномочия (функции), установленные решением Кизнерского районного Совета депутатов от 27.03.2015 года № 19/3 "О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кизнерский район», решением Кизнерского районного Совета депутатов от 27.05.2009 года № 20/2 (изм. от 21.12.2018 г.) «Об утверждении Положения об Управлении финансов Администрации муниципального образования «Кизнерский район».

**2.3.3. Целевые показатели (индикаторы) достижения**

**целей и решения задач, ожидаемые результаты**

**реализации подпрограммы**

В качестве целевого показателя (индикатора) подпрограммы будет оцениваться показатель "Уровень выполнения значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, процентов".

Показатель характеризует степень достижения значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы и ее подпрограмм. Показатель рассчитывается по формуле:

,

где

 - индекс, характеризующий степень достижения в отчетном периоде запланированного значения i-го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы;

 n- количество целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (включая целевые показатели (индикаторы) подпрограмм муниципальной программы).

Индекс, характеризующий степень достижения в отчетном периоде запланированного значения целевого показателя (индикатора) муниципальной программы , рассчитывается по формуле:

для целевых показателей, желательной тенденцией которых является рост:

,

,

для целевых показателей, желательной тенденцией которых является снижение:

,

,

где

 - фактическое значение i-го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы на конец отчетного периода;

 - плановое значение i-го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы на конец отчетного периода.

[Сведения](#Par2081) о значении целевого показателя (индикатора) подпрограммы по годам реализации муниципальной программы представлены в *приложении 1* к муниципальной программе.

**2.3.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2024 годах.

Этапы: 1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы.

**2.3.5. Основные мероприятия подпрограммы**

За счет ресурсов подпрограммы осуществляется реализация муниципальных полномочий (функций) Управлением финансов Администрации МО «Кизнерский район», направленных на решение задач муниципальной программы.

Основными мероприятиями подпрограммы являются:

 - реализация установленных полномочий (функций) Управлением финансов Администрации МО «Кизнерский район» (центральный аппарат);

- выполнение функций уполномоченного органа по переданным государственным полномочиям по организации обеспечения наличными денежными средствами получателей средств бюджета Удмуртской Республики, находящихся на территории Кизнерского района

 - уплата налога на имущество организаций по обязательствам Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район»;

 - профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район»;

 - обеспечение публичности информации об управлении муниципальными финансами (публикации в СМИ, наполнение сайта в сети Интернет);

 - управление информационными технологиями, модернизация и обслуживание средств электронно - вычислительной техники в сфере реализации муниципальной программы;

 - рассмотрение обращений граждан;

 - размещение в сети Интернет отчета о деятельности Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район».

 [Перечень](#Par2984) основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

**2.3.6. Меры муниципального регулирования,**

**направленные на достижение целей и задач подпрограммы**

Компетенция Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район» по управлению муниципальными финансами Кизнерского района определена решением Кизнерского районного Совета депутатов от 27.03.2015 года № 19/3 "О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кизнерский район» и решением Кизнерского районного Совета депутатов от 27.05.2015 года № 20/2 (изм. от 21.12.2018 г.) «Об утверждении Положения об Управлении финансов Администрации муниципального образования «Кизнерский район».

**2.3.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

**на оказание муниципальных услуг, выполнение муниципальных работ муниципальными учреждениями Кизнерского района в рамках подпрограммы**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в рамках подпрограммы не формируются.

**2.3.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

Взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и поселений находящихся на территории района строятся в соответствии с законодательством Российской Федерации, Удмуртской Республики, муниципальными правовыми актами.

**2.3.9. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

 Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Кизнерского района составит **56 568,1 тыс. рублей**, в том числе:

в 2015 году – 6 724,1тыс. рублей;

в 2016 году – 6 330,5тыс. рублей;

в 2017 году – 6 869,1 тыс. рублей;

в 2018 году – 7 184,6 тыс. рублей;

в 2019 году – 4 716,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 4 716,0 тыс. рублей;

в 2021 году – 4 716,0 тыс. рублей;

в 2022 году - 4 904,7 тыс. рублей;

в 2023 году – 5 101,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 5 305,8 тыс. рублей.

 Сведения о ресурсном [обеспечении](#Par4639) подпрограммы за счет средств бюджета Кизнерского района представлены в приложении 5 к муниципальной программе.

 Сведения о ресурсном [обеспечении](#Par4639) подпрограммы за счет всех источников финансирования представлены в приложении 6 к муниципальной программе.

**2.3.10. Риски и меры управления рисками**

В качестве рисков реализации подпрограммы рассматриваются организационные риски, которые с вязаны с ошибками в управлении реализацией программы, необходимостью координировать действия большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета, муниципальных образований), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

**2.3.11. Конечные результаты и оценка эффективности реализации подпрограммы**

Ожидаемым конечным результатом реализации подпрограммы является создание условий для реализации муниципальной программы и достижение на конец ее реализации установленных значений всех целевых показателей муниципальной программы и ее подпрограмм.

**3. Оценка планируемой эффективности**

**муниципальной программы**

Реализация программы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ Кизнерского района, социально-экономическому развитию Кизнерского района, повышению эффективности муниципального управления.

В результате реализации программы:

- ежегодно в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет формироваться финансовая основа для исполнения расходных обязательств Кизнерского района - бюджет Кизнерского района и бюджеты муниципальных образований в Кизнерском районе на очередной финансовый год и плановый период;

- будут определяться межбюджетные отношения, способствующие наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов, повышению эффективности использования средств бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе, обеспечивающие выполнение расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с вопросами местного значения;

- будет организовано исполнение консолидированного бюджета Кизнерского района;

- будет составляться отчетность об исполнении консолидированного бюджета Кизнерского района;

- повысится обоснованность, эффективность и прозрачность бюджетных расходов.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

1. Сбалансированность бюджета Кизнерского района и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кизнерского района до 235 356 тыс. рублей в 2024 году;

3. Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета Кизнерского района не превысит 1 процента от общей суммы расходов консолидированного бюджета Кизнерского района;

4. Определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Кизнерского района;

5. Создание условий для повышения эффективности управления муниципальными финансами в Кизнерском районе для выполнения муниципальных функций и обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества;

6. Переход на формирование бюджета Кизнерского района на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств. Доля расходов консолидированного бюджета Кизнерского района, формируемых в рамках программ, в 2024 году составит 95,1 процентов в расходах консолидированного бюджета Кизнерского района.

|  |
| --- |
| Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Кизнерский район» от 24.02.2014 года № 137 « Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кизнерский район»  |