Приложение

к постановлению Администрации

МО «Кизнерский район»

от «30» июня 2014 года № 477

(в редакции постановления Администрации

МО «Кизнерский район» от 31.10.2019 г. № 820)

Муниципальная программа Кизнерского района

«Управление муниципальными финансами»

ПАСПОРТ

муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Муниципальной программы | Управление муниципальными финансами |
| Подпрограммы | 1. Организация бюджетного процесса в Кизнерском районе  2. Повышение эффективности расходов бюджета Кизнерского района  3. Создание условий для реализации муниципальной программы |
| Координатор | Начальник Управления финансов Администрации МО «Кизнерский район» |
| Ответственный  исполнитель | Управление финансов Администрации МО «Кизнерский район» |
| Соисполнители | Структурные подразделения Администрации Кизнерского района:  Контрольно - счетный орган Кизнерского района;  Главные распорядители средств бюджета Кизнерского района. |
| Цель  муниципальной программы | Обеспечение исполнения расходных обязательств Кизнерского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в общественном секторе. |
| Задачи  муниципальной  программы | 1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Кизнерском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района;  2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Кизнерском районе, организация планирования и исполнения бюджета в Кизнерском районе, кассового обслуживания исполнения бюджета Кизнерского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;  3. Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Кизнерского района и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля;  4. Эффективное управление муниципальным долгом;  5. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе;  6. Развитие информационной системы управления  муниципальными финансами в Кизнерском районе |
| Целевые  показатели  (индикаторы)  муниципальной  программы | 1. Объем налоговых и неналоговых доходов  консолидированного бюджета Кизнерского района;  2.Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Кизнерский район» (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета МО «Кизнерский район» (без учета субвенций);  3. Отношение дефицита бюджета Кизнерского района к доходам бюджета Кизнерского района, рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации;  4. Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета Кизнерского района к расходам бюджета Кизнерского района;  5. Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета по оплате труда (включая начисления по оплате труда) к расходам бюджета Кизнерского района.  6. Доля расходов бюджета Кизнерского района,  формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета Кизнерского района (за исключением расходов,  осуществляемых за счет субвенций из республиканского бюджета) |
| Сроки реализации  муниципальной  программы | 2015 – 2024 годы; |
| Этапы  муниципальной  программы | 1 этап – 2015 - 2018 годы, 2 этап – 2019 – 2024 годы; |
| Ресурсное  обеспечение  муниципальной программы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет средств бюджета Кизнерского района составит  **669 736,6** тыс. рублей, в том числе:  в 2015 году – 86 779,9 тыс. рублей;  в 2016 году – 82 206,4 тыс. рублей;  в 2017 году – 77 384,9 тыс. рублей;  в 2018 году – 74 013,6 тыс. рублей;  в 2019 году – 46 528,6 тыс. рублей;  в 2020 году – 52 507,6 тыс. рублей;  в 2021 году – 58 946,8 тыс. рублей;  в 2022 году - 61 304,7 тыс. рублей;  в 2023 году – 63 756,9 тыс. рублей;  в 2024 году – 66 307,2 тыс. рублей.. |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  муниципальной  программы  и показатели  эффективности | Достигнутые результаты к концу 1 этапа:  обеспечены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по сбалансированности бюджета муниципального образования «Кизнерский район»;  увеличен объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кизнерский район» до 269,8 млн. рублей в 2018 году;  просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  и муниципальных учреждений муниципального образования на 1 января 2019 года отсутствует;  финансовые условия на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития муниципального образования «Кизнерский район» определены в Стратегии развития муниципального образования «Кизнерский район»  на долгосрочный период;  формирование бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  осуществлялось по принципу программно-целевого планирования;  обеспечено выполнение показателя по формированию бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  в рамках муниципальных программ (доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2018 году составила 99,4 процентов расходов бюджета муниципального образования «Кизнерский район»);  2 этап:  сбалансированность бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;  объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кизнерский район» - 235,4 млн. рублей в 2024 году;  просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования «Кизнерский район»  и муниципальных учреждений муниципального образования не превысит 1 процент от общей суммы расходов муниципального образования «Кизнерский район»;  определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Кизнерского района;  создание условий для повышения эффективности управления муниципальными финансами в Кизнерском районе для выполнения муниципальных функций и обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества;  доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2024 году составит 95,1 процентов расходов бюджета муниципального образования «Кизнерский район». |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Система управления муниципальными финансами является инструментом реализации социально-экономической политики. От эффективности этой системы во многом зависит эффективность муниципального управления, достижение стратегических целей социально-экономического развития Кизнерского района, в том числе повышение уровня и качества жизни населения, устойчивый экономический рост, модернизация экономики и социальной сферы.

Согласно [Прог](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15ADCE97C6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9L9G)нозу социально-экономического развития Кизнерского района на 2019 - 2021 годы стратегической целью бюджетной политики Кизнерского района является создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Кизнерского района, повышение качества и доступности предоставляемых гражданам муниципальных услуг.

Приоритеты муниципальной бюджетной политики Кизнерского района определены в следующих направлениях:

1. Решение социальных задач, реализация социально и экономически значимых программ и мероприятий, направленных на сохранение и повышение жизненного уровня населения Кизнерского района, совершенствование форм и методов социальной поддержки населения с целью усиления адресности при предоставлении социальной помощи, услуг и льгот;

2. Четкая ориентация структуры бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие Кизнерского района;

3. Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств должны включаться в бюджет района при условии обеспечения доходами в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Кизнерского района;

4. Формирование бюджета Кизнерского района на основе муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Кизнерского района в соответствии с эффективностью планируемых мероприятий;

5. Увеличение доли программных расходов бюджета, поэтапное внедрение с 2015 года программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления Кизнерского района и, соответственно, "программного бюджета" с утверждением основных муниципальных программ;

6. Ориентация деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Кизнерского района на достижение конкретных результатов, решение сопутствующих задач перехода на программно-целевые методы управления;

7. Внедрение и практическая реализация системы мотивации руководителей органов местного самоуправления в зависимости от показателей результативности профессиональной трудовой деятельности;

8. Организация работы по созданию единой информационной системы управления муниципальными финансами;

9. Дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, прежде всего, путем совершенствования методов и процедур оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Кизнерского района, укрепления финансовой дисциплины;

10. Внедрение и практическая реализация предусмотренного законодательством нового механизма финансирования муниципальных учреждений, а в самих учреждениях - обеспечение перехода к "результативному" трудовому договору с руководителем муниципального учреждения, который должен четко определять достижение определенных результатов к установленному сроку и условия оплаты труда руководителя в зависимости от достигнутых результатов;

11.Совершенствование методов финансового контроля в целях оценки эффективности использования финансовых ресурсов;

12. Эффективное управление муниципальным долгом;

13. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса в Кизнерском районе в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме.

Современная система управления муниципальными финансами в Кизнерском районе сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета Кизнерского района. Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. В течение последних нескольких лет достигнуты следующие результаты:

- сформирована законодательная база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;

- продолжено среднесрочное формирование бюджета муниципального образования на трехлетний период;

- модернизированы системы бюджетного учета и отчетности;

- обеспечена прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;

- осуществляется поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Кроме того, для совершенствования и развития бюджетной системы реализуется «План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращения муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Кизнерский район» на период до 2021 года», утвержденный Постановлением Администрации от 30.01.2019 года №74.

Однако, несмотря на проводимую работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на повышение качества управления муниципальными финансами, работают в полную силу:

1. Не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике. Управление муниципальными финансами в значительной степени остается ориентированным на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая при этом стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами бюджетной политики.

2. Наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и ограниченностью применения оценки их эффективности. Так, несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается недостаточно увязанным с процессом планирования бюджетных ассигнований.

3. Отсутствует глубокий всесторонний анализ сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма. Ежегодный рост расходов на содержание сети учреждений не сопровождается адекватным ростом качества и доступности муниципальных услуг, предоставляемых населению.

4. Отсутствие условий для мотивации органов местного самоуправления в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом.

5. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов при наличии низкой мотивации к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

6. Отсутствие действенных инструментов контроля эффективности и результативности бюджетных расходов в системе муниципального финансового контроля.

7. Недостаточная адаптивность существующих автоматизированных информационных систем к постоянно меняющимся требованиям законодательства и новым задачам реформы бюджетного сектора.

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в среднесрочном периоде, создание эффективной системы управления муниципальными финансами.

Преодоление существующих проблем будет осуществляться в полном соответствии с муниципальными документами стратегического планирования: Прогнозом социально-экономического развития МО «Кизнерский район» на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов, разработанным в соответствии с приоритетами и целями, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Кизнерского района на 2015-2020 годы и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации МО «Кизнерский район» от 23 декабря 2014 года №1035. Данными документами утверждены приоритетные направления социально-экономического развития Кизнерского района.

Муниципальными документами стратегического планирования определены следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств.

2.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Кизнерского района, что является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств Кизнерского района и создания базовых условий для социально-экономического развития Кизнерского района, путем:

- формирования бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы, основанных на реалистичных оценках;

- полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение поставленных целей;

- планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятия новых расходных обязательств на конкурсной основе при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

- проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы.

3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами в Кизнерском районе с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

4. Соблюдение сроков составления и внесения проекта бюджета Кизнерского района и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе, исполнение бюджета Кизнерского района и бюджетов муниципальных образований в Кизнерском районе, формирование полной и достоверной бухгалтерской и бюджетной отчетности.

5. Развитие системы муниципального финансового контроля. Внедрение новых принципов управления муниципальными финансами - повышение эффективности бюджетных расходов, составление и исполнение бюджета на основе программно-целевых принципов, финансирование муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, расширение полномочий и повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств в бюджетном процессе - требуют преобразований и в сфере организации финансового контроля.

6. Эффективное управление муниципальным долгом. Безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств Кизнерского района без нарушения сроков и объемов их погашения, соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации.

7. Повышение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе за счет создания стимулов для расширения собственной доходной базы, а также совершенствования распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе.

В соответствии с приоритетами муниципальной бюджетной политики определены цели и задачи в сфере реализации муниципальной программы.

Целью муниципальной программы является обеспечение исполнения расходных обязательств Кизнерского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в общественном секторе.

Для достижения цели планируется решение следующих задач:

1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Кизнерском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Кизнерского района.

2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Кизнерском районе, организация планирования и исполнения бюджета Кизнерского района, кассового обслуживания исполнения бюджета Кизнерского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

3. Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Кизнерского района и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля.

4. Эффективное управление муниципальным долгом.

5. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Кизнерского района бюджетам муниципальных образований в Кизнерском районе, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Кизнерском районе.

6. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами в Кизнерском районе.

**2. Подпрограммы муниципальной программы**

Для достижения цели и решения задач муниципальной программы в ее составе сформированы следующие подпрограммы:

1. Организация бюджетного процесса в Кизнерском районе.

2. Повышение эффективности расходов бюджета Кизнерского района.

3. Создание условий для реализации муниципальной программы.